

Radyo, Televizyon ve İsteğe Bağlı Yayınların İnternet Ortamından Sunumu Hakkında Yönetmelik Taslağı

Özet

27 Mart 2018 tarih ve 30373 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan Torba Kanun'un yürürlüğe girmesiyle, Türkiye'de internet ortamından sunulan medya hizmetleri için yeni bir dönem başladı. Torba Kanun, 6112 Sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun'a 29/A maddesini ekleyerek internet ortamından medya hizmeti sağlayan kuruluşlar için yayın lisansı alma yükümlülüğü, bu yayın hizmetlerinin iletimini sağlayan platformlar için ise yetkilendirme yapılması gerekliliğini getirmekle birlikte sunulan medya hizmet içeriğine ilişkin olarak yasaya aykırı davranılması halinde karşılaşılabilecek yaptırımları da düzenlemekte. Ancak bahsi geçen düzenlemelerdeki prosedür ve yaptırımların uygulamadaki izdüşümleri henüz öngörülemediğinden yapılan reformlar sektörde faaliyet gösteren şirketler açısından belirsizliğe sebep olmaktadır.

Bahsi geçen 29/A maddesinin uygulamadaki yansımalarını düzenleyecek olan ve bu kapsamda Radyo ve Televizyon Üst Kurulu ("**RTÜK**") ile Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunun ("**BTK**")'nun ortak katkılarıyla hazırlanan, Televizyon ve İsteğe Bağlı Yayınların İnternet Ortamından Sunumu Hakkında Yönetmelik Taslağı ("**Taslak Yönetmelik**") adındaki taslak düzenleme RTÜK'ün resmi internet sitesinde yayımlanmıştır. Taslak Yönetmelik, radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerinin internet ortamından sunumuna, bu hizmetlerin iletimine, internet ortamından medya hizmet sağlayıcılara yayın lisansı, platform işletmecilerine ise yayın iletim yetkisi verilmesine ve söz konusu yayınların denetlenmesine ilişkin usul ve esasları ana hatlarıyla belirlemektedir.

Eski Mevzuatta Yapılan Değişiklikler

Radyo ve televizyon kanalları aracılığıyla sağlanan medya hizmetlerine ilişkin mevcut düzenlemeler, internet ortamında sunulan medya hizmetleri ile ilgili herhangi bir düzenleme içermemekteydi. İlgili düzenlemelerin yalnızca geleneksel yayın kuruluşlarının sağladığı hizmetlerini kapsamı, yayın hizmetlerini internet ortamında sağlayan kuruluşlar açısından geniş bir hareket alanı sağlamaktaydı.

İnternet ortamında sağlanan medya hizmetlerine olan talebin artmasıyla birlikte, idari kurumlar nezdinde bu alandaki yasal düzenleme eksikliği mercek altına alındı. RTÜK internet üzerinden sunulan bu hizmetlerin standart bir düzene oturtulması, inceleme ve gözetiminin yapılabilmesi adına yasalaşma süreçlerini başlattı.

GSG Avukatlık Ortaklığı

Özetle Taslak Yönetmelik

Taslak Yönetmelik, (i) lisanslama prosedürleri, (ii) özel medya hizmeti sağlayıcı kuruluşlar ile yayın hizmetlerinin iletimini sağlayan platformların yükümlülükleri ve (iii) ilgili mevzuata aykırı olarak faaliyette bulunulması halinde uygulanacak idari ve adli yaptırımlara ilişkin düzenlemeler içermektedir.

i. Lisans İşlemleri ve Şartları

Taslak Yönetmelik, yayın hizmetlerini internet ortamından sunmak isteyen medya hizmeti sağlayıcı kuruluşlar ve bu yayın hizmetlerinin iletimini sağlayan platform işletmecileri için farklı prosedürler öngörmektedir. Taslak Yönetmeliğe göre; radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerini sadece internet ortamından sunmak isteyen medya hizmet sağlayıcıların RTÜK'ten **internet ortamından yayın lisansı**, bu hizmetleri internet ortamından iletmek isteyen tüm platform işletmecilerinin ise RTÜK'ten **internet ortamından yayın iletim yetkisi** alması gerekmektedir.

Bu kapsamda, yayın hizmetlerini internet ortamından sunmaya devam etmek isteyen **yabancı medya hizmet sağlayıcıları** da, Türkiye Cumhuriyeti'nin yetki alanı kapsamındaki diğer işletmeler gibi internet ortamından yayın lisansı veya yayın hizmetlerini internet ortamından iletmek isteyen tüm platform işletmecileri gibi internet ortamından yayın iletim yetkisi almak zorundadır.

Taslak Yönetmeliğin 7. Maddesi ise internet ortamından yayın lisansı başvuru süreciyle ilgili gereklilikleri düzenlemektedir. İlgili madde kapsamında; internet ortamından yayın lisansı münhasıran radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmeti sunmak amacıyla Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulan anonim şirketlere verilecek olup, lisans ücreti 100.000,00 Türk Lirası olarak belirlenmiştir. Diğer yandan ilgili hizmet sunumu kapsamında internet ortamından tele alışveriş konulu tematik yayın yapılacak olması halinde lisans ücretleri 500.000,00 Türk Lirasıdır. Ek olarak, Madde 12 ile Yayın hizmetlerini abone ve/veya kullanıcılara ücret karşılığında ve koşullu erişim yoluyla sunan medya hizmet sağlayıcı kuruluşlar, yıllık net satışlarının binde beşini her yıl RTÜK'e ödemekle yükümlü kılınmıştır. Bahsi geçen yayın lisansının geçerlilik süresi ise 10 yıl olarak belirlenmiştir.

İnternet ortamından yayın iletim yetkisi için başvuracak işletmeler açısından ise şirket türü olarak bir seçenek daha var. Taslak Yönetmelik'e göre yayın lisansı münhasıran anonim şirketler tarafından alınabilmekte ise de yayın iletim yetkisi limited şirketlere de verilebilecektir. İnternet ortamından yayın iletim yetkilendirmesinin ücreti yıllık 100.000,00 Türk lirası olarak belirlenmiş olup, koşullu erişim sağlayan internet yayın platform işletmecileri ise bu ücrete ilave olarak, yıllık net satışlarının binde beşini, her yıl RTÜK'e ödemekle yükümlü kılınmıştır.

ii. Medya Hizmet Sağlayıcı Kuruluşların ve İnternet Yayın Platform İşletmecilerinin Yükümlülükleri

Taslak Yönetmelik medya hizmet sağlayıcı kuruluşlar ve internet yayın platform işletmecileri için lisans alma ve yetkilendirilme yükümlülüğü haricinde de birçok yükümlülük getirilmiştir.

GSG Avukatlık Ortaklığı

bulunmakta. Düzenleme kapsamında göze çarpan bazı önemli yükümlülükler aşağıdaki şekildedir:

Medya Hizmet

Sağlayıcı Kuruluşlar: a. program kataloğundan RTÜK tarafından uygun görülmeyen isteğe bağlı yayınların internet ortamından sunumunu kaldırmakla;
b. şifreli yayınlarda görüntü ile birlikte sesi de anlaşılmayacak şekilde şifrelemekle;
c. RTÜK tarafından yayın hizmetlerinin izlenmesini ve değerlendirilmesini teminen, yayın hizmetinde kullanılan ses ve görüntü dosyalarına RTÜK'ün erişimine izin vererek uzaktan izlenmesi ve gerekmesi halinde RTÜK'ün kayıt sistemine kaydedilmesi amacıyla RTÜK'ün talep ettiği sayıda abonelik hakkını, gereken yazılım ve donanımları her türlü lisans ve kullanım hakkı ile RTÜK'e vermekle;
d. RTÜK tarafından istenen yayın kaydının bir kopyasını, buna ilişkin yazının kendilerine tebliğ edilmesinden itibaren on gün içinde ulaştırmakla ve
e. İsteğe bağlı yayınlar için program kataloglarını RTÜK'e bildirmekle yükümlü olup,

İnternet Yayın

Platform

İşletmecileri:

a. koşullu erişim sağladığı kullanıcı sayısını her yıl Aralık ayı başında ve RTÜK tarafından talep edildiğinde RTÜK'e bildirmekle;
b. ilettiği yayınları RTÜK tarafından talep edilmesi halinde RTÜK'ün kayıt sistemine kayıt edilebilecek şekilde RTÜK'e ulaştırmakla ve
c. RTÜK'ün talep ettiği sayıda abonelik hakkını, bu amaçla gereken yazılım ve donanımları ile birlikte RTÜK'e vermekle yükümlü kılınmıştır.

iii. İdari ve Adli Yaptırımlar

Taslak Yönetmelik'te belirtilen yasal yaptırımlar ise iki ana başlık altında sınıflandırılabilir: (i) internet ortamından yayın lisansının iptali ve (ii) İçeriğin yayından çıkarılması ve/veya erişimin engellenmesi ve suç duyurusunda bulunulması.

Yukarıda bahsedildiği gibi radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerini internet ortamından sunmak isteyen medya hizmet sağlayıcılar RTÜK'ten internet ortamından yayın lisansı almak zorundadır. Nitekim ilgili lisansa sahip olan işletmeler ise lisans sahibi olabilme şartlarını devamlı olarak muhafaza etmekle yükümlü kılınmış olup, aranan şartlardan birinin kalıcı olarak kaybedilmesi lisans iptali sonucunu doğurabilecektir.

Taslak Yönetmeliğe göre, internet ortamından medya hizmet sağlayan kuruluşların lisans almadan faaliyette bulunduğunun tespiti halinde ise, kendilerine gerekli şartları yerine getirmeleri adına üç aylık bir süre verilir. Verilen süreye rağmen söz konusu şartın yerine getirilmemesi halinde sulh ceza hâkimi söz konusu yayınlara ilgili olarak içeriğin çıkarılması

GSG Avukatlık Ortaklığı

ve/veya erişimin engellenmesi kararı talep edilebilir. Ek olarak, usulsüz yayın yapan ve ilgili sürede gerekli işlemleri tamamlamayan gerçek kişiler ile tüzel kişilerin yönetim kurulu üyeleri ve genel müdürleri hakkında suç duyurusunda bulunulur.

Taslak Yönetmelik tarafından düzenlenen bir diğer yaptırım ise içeriğin kaldırılması olup, bu bağlamda RTÜK, internet ortamında yayınlanan içeriğin kontrolü açısından geniş bir söz hakkına sahip olacak gibi görünmekte.

Sonuç

Beklendiği üzere Taslak Yönetmelik ile internet ortamından medya hizmet sağlanmasına ilişkin belirlenen usul ve esaslar, medya hizmet sağlayıcı kuruluşların ve internet yayın platform işletmecilerinin yasal yükümlülükleri ile ilgili bir çerçeve çizmektedir. Ancak, bu taslağın mevcut haliyle mi gireceği yoksa sektörde faaliyet gösteren kuruluşlar ve uzmanların yorumlarıyla birlikte değiştirilerek mi yürürlüğe gireceği konusu ise henüz bir netlik kazanmamıştır.

Nilgün Serdar Şimşek
Ortak, Avukat
T: +90 (212) 326 6868
nilgun.simsek@gsg hukuk.com

İlke Fadilloğlu
Kıdemli Müdür, Avukat
T: +90 (212) 326 6060
ilke.fadillioglu@gsg hukuk.com

Cansın Bilal
Avukat
T: +90 (212) 326 6060
cansin.bilal@gsg hukuk.com